

海洛因——面對問題

戒毒政策專家委員會報告重點*

引言

維多利亞州政府任命了戒毒政策專家委員會，對戒毒政策的執行提供建議。此委員會的授權調查範圍要求其分兩步呈交報告，第一步是對注射場所試驗以及當地戒毒策略執行的檢查情況。

政府為支持戒毒政策，每年另外撥款\$1700萬，在今後兩年內，將昇至\$2000萬。

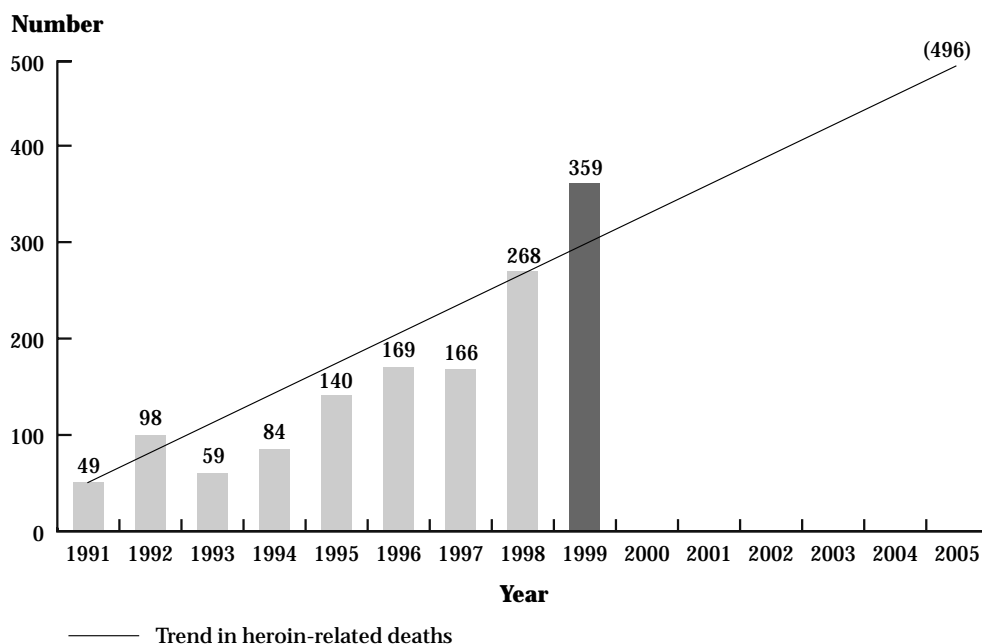
政府建立了數個參考群體，與墨爾本各界代表進行諮詢。

社區現在所面臨的問題

1998年，一項對家庭所做的調查顯示，在維多利亞，14歲以及14歲以上的人口中，有1%在過去12個月當中使用過海洛因，而1995年是0.2%。使用海洛因人數的增加，包括了青年人數的增加。

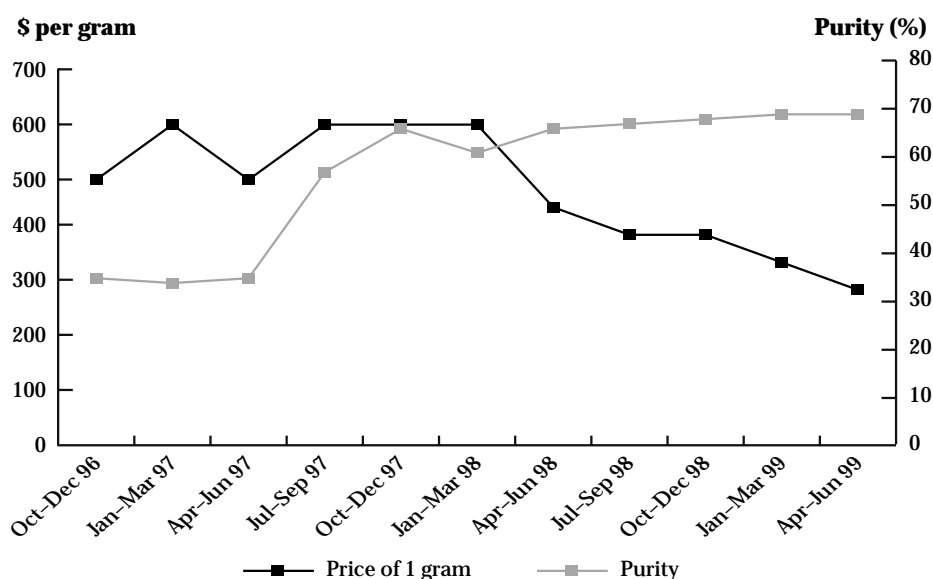
如下圖所示，死於過量使用海洛因的人數出現大幅增長。這一趨勢可能會繼續下去。

1991—1999年維多利亞州海洛因相關死亡數以及2005年預測死亡數



*本文是從戒毒政策專家委員會網站中所獲文件問題的節略本。

1996—1999年維多利亞州海洛因價格與純度



非致命的海洛因過量使用事故亦出現上昇，城區救護車服務每日約需出動九次。

一‘劑’海洛因相對而言不僅價錢便宜，而且容易買到。下圖即是顯示海洛因價格下降、純度上昇。

改革

政府的意願是建立規劃完善的本地戒毒政策，這可包括進一步的倡議，以此：

- 改革、教育、協助相關組織，其中包括家庭；
- 支持、協助商人與社區組織；
- 支持某些文化社區；
- 改進公共設施與設備；
- 為使用者提供治療與支持服務；
- 支持改進康復的新方法。

歐洲注射場所

德國、荷蘭、瑞士目前有此類場所42處，西班牙已經宣佈將於2000年4月啟用第一個注射場所。

建立注射場所，各國原因不儘相同，其中包括：

- 社會公害。目的是減少公共區域的注射情況、減少公共區域廢棄的針頭數目。很多情況下，是由商業界與當地政府出資在本地建立注射場所。
- 公眾健康與安全。與使用人相同，其他許多人仕亦受危險注射方式之害。
- 挽救使用人的生命。許多使用人由於使用過量而死亡。歐洲注射場所每日均需處理過量注射問題，可是幾乎沒有什麼場所發生過由於使用過量而死亡的情況。注射場所本身並不能降低毒品死亡的總體人數，這是因為死亡原因有多種。但是他們能挽救生命，延緩死亡人數上漲。

多數情況下，這些場所位於毒品交易區，區內街道上可以看到毒品交易。

歐洲場所各有不同，但是亦有通性，比如：

- 供注射用的簡單‘臨床’病房，一般均安裝有不鏽鋼長檯以及便於清潔的洗手盆。
- 提供基本設備、監督使用人衛生狀況的工作人員。工作人員確保場所整潔安全，迅速對過量使用情況進行處理。

某些注射場所提供額外服務，比如：

- 衛生、營養、諮詢、治療、其他衛生服務。
- 短期住宿。
- 向使用人提供就業協助。



Fixpunkt, 漢諾威。這一注射室的功能是接待室、等候區、咖啡館。使用人亦可使用衛生服務。

法蘭克福Niddastrasse注射室。有不鏽鋼長檯供注射人使用，注射室同時最多可供12人使用。規定禁止使用人相互協助注射。



考慮在維多利亞設立注射場所

鑒於歐洲數市注射場所經驗肯定，維州政府提議在五個地區試驗建立此類經過正式評估的場所。試驗期約為18個月，根據嚴格的準則執行，並對毒品使用者與社區帶來的積極與消極影響進行評估。

歐洲的經驗可能難以直接轉移到墨爾本。戒毒政策專家委員會的一項主要任務，就是要考慮對本市注射場所的運作產生影響的眾多問題，包括：

- 界定服務目標。注射場所意在促進毒品使用人的健康和福利、解決社會公害與安全問題。這些目標之間的平衡與相互作用問題必須解決。
- 建立明確的法律架構。這一架構必須針對管理試驗注射場所的機構以及在注射場所內工作的人員，解決其法律義務以及危險問題。
- 勘定注射場所位置，便於使用人進出。注射場所必須靠近現有街道毒品交易處。
- 將注射場所與治療機構、其他衛生福利機構相連。

在操作方面，亦有許多問題必須考慮，比如與以下機構達成協議：

- 警察，使其能夠維持法律秩序。
- 救護車與其他衛生服務機構，確保住宿場所能夠得到有效的後援。
- 其他戒毒服務機構，確保注射場所的使用人在決定接受治療時，能夠得到治療。
- 當地社區，以便有計劃有步驟地解決出現的問題。

委員會未來的工作

制訂策略，減少開始使用毒品人數，挽救早期使用人，改善治療與康復項目，改進監督與評估安排等眾多重要問題，需要在委員會工作的第二階段詳細進行檢查。

戒毒政策專家委員會

9/589 Collins Street

MELBOURNE 3000

www.dhs.vic.au/phd/dpec/index.htm

